

АКТ № 9

по итогам проведения плановой проверки соблюдения
муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения
Городской поликлиникой № 11 требований законодательства
Российской Федерации о размещении заказов и контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов
Российской Федерации

02.10.2014

г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 15.09.2014 № 166-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения Городской поликлиникой № 11 муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов Российской Федерации» и на основании Плана проведения департаментом экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов и контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативных правовых актов Российской Федерации на второе полугодие 2014 года, утвержденного главой муниципального образования город Краснодар В.Л.Евлановым 20.06.2014, Инспекцией департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела мониторинга развития отраслей экономики Н.Ю.Бровко, руководителя Инспекции;

заместителя начальника отдела мониторинга развития отраслей экономики О.Н.Котовой, заместителя руководителя Инспекции;

главного специалиста отдела мониторинга развития отраслей экономики Н.Г.Горобец, члена Инспекции проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов и контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов

Российской Федерации муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения Городской поликлиники № 11.

Основание проведения проверки:

1) часть 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

2) пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в муниципальном бюджетном учреждении здравоохранения Городской поликлинике № 11.

Сроки проведения проверки: с 17.09.2014 по 30.09.2014.

Период проверки: с 01.11.2013 по 30.09.2014.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов и контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов Российской Федерации муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения Городской поликлиники № 11.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения Городская поликлиника № 11 (далее – Учреждение), 350911, г. Краснодар, ул. Садовая, 9д.

Проверка проведена выборочно путем истребования отдельных документов по размещению заказа и закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В 2013 году Учреждением заключено договоров и контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг на общую сумму 17 063,1 тыс. руб., в том числе за счёт средств краевого бюджета на сумму 357,4 тыс. руб., за счёт средств местного бюджета на сумму 419,4 тыс. руб., за счёт внебюджетных средств Фонда обязательного медицинского страхования на сумму 14 919,8 тыс. руб., за счёт средств, поступивших от оказания платных услуг, на сумму 1366,5 тыс. руб.

Частью 1 статьи 15 Закона о размещении заказов определено, что заказчики обязаны осуществлять размещение у субъектов малого

предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путём проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты.

В 2013 году объём муниципального заказа, размещённый Учреждением среди субъектов малого предпринимательства, составил 15,0% от годового объёма поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации.

Положения статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае, если совокупный годовой объём закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

В 2013 году в Учреждении была создана котировочная комиссия и утверждено её положение, назначен ответственный за муниципальный заказ в части размещения способом котировок цен (приказ главного врача Учреждения № 87 от 09.01.2013). Приказом главного врача Учреждения № 45 от 09.01.2013 назначены ответственные за совершение действий на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» - А.Д.Опишняк, В.В.Глекова.

В 2014 году в Учреждении был назначен ответственный за осуществление закупок (контрактный управляющий) – А.Д.Опишняк (приказ главного врача Учреждения № 70 от 09.01.2014), создана единая комиссия по осуществлению закупок и утверждено её положение (приказ главного врача Учреждения от 09.01.2014 № 47), приказом главного врача Учреждения № 69 от 09.01.2014 назначены ответственные за совершение действий на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» - А.Д.Опишняк, В.В.Глекова. В состав единой комиссии по осуществлению закупок на поставку

товаров, оказание услуг, выполнение работ для нужд Учреждения включены лица (А.Д.Опишняк, С.Н.Чурбанова), прошедшие повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

Копии указанных приказов и паспортные данные членов единой комиссии прилагаются к настоящему акту.

В Учреждении в 2013 году велся реестр закупок продукции, приобретаемой на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положениями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проверено 17 договоров на закупки малого объёма, нарушений не установлено.

В соответствии с частью 6 статьи 21 Закона о контрактной системе требования к форме планов-графиков и порядок их размещения в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу указанного Федерального закона, с учётом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 554 и Федерального Казначейства № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» установлен срок и порядок размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, согласно которому заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, на которые в соответствии со статьёй 26 Закона о контрактной системе возложены полномочия, в том числе на планирование закупок, а также юридические лица, при осуществлении ими закупок в соответствии со статьёй 15 Закона о контрактной системе размещают

планы-графики на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар) на 2014 год был утверждён решением городской Думы Краснодара от 17.12.2013 № 56 п.1 «О местном бюджете (бюжете муниципального образования город Краснодар) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Таким образом, план-график размещения заказов Учреждения на 2014 год подлежал размещению не позднее 17.01.2014.

В ходе настоящей проверки установлено, что план-график размещения заказов на 2014 год для нужд Учреждения размещён на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» своевременно - 16.01.2013.

Согласно пункту 13 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьёй 43 Закона о размещении заказов и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Таким образом, извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В нарушение пункта 13 статьи 43 Закона о размещении заказов следующие извещения о проведении запроса котировок № 0318300186313000009 от 02.12.2013 на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию медицинского оборудования и приборов, № 0318300186313000010 от 06.12.2013 на предоставление услуги по физической охране не содержат указания на возможность заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ (в редакции закона, действовавшей на момент совершения административного правонарушения) предусмотрена административная ответственность за опубликование в официальном печатном издании или размещение на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению, с нарушением требований

законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Копия акта и материалы плановой проверки будут направлены в управление федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц Учреждения по выявленным нарушениям.

Руководитель инспекции



Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя
инспекции



О.Н.Котова

Член инспекции



Н.Г.Горобец